

# 中国气象局 2019 年度法治政府建设报告

2019 年，在党中央、国务院的正确领导下，中国气象局认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，全面推进气象部门法治建设，各项工作取得了新进展。

## 一、2019 年推进法治政府建设的主要举措和成效

### （一）提高政治站位

中国气象局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记对气象工作的重要指示精神 and 党中央、国务院决策部署，认真贯彻落实中央全面依法治国委员会第一次、第二次会议精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，围绕气象强国建设目标，坚持运用法治思维和法治方式，将气象法治建设与气象现代化建设统筹谋划，一体推进，切实提高气象法治建设工作水平，充分发挥持续推动更高水平气象现代化建设的法治保障作用。

### （二）依法全面履行气象职能

1. 深化气象“放管服”改革，不断优化营商环境。中国气象局认真贯彻落实国务院“放管服”改革部署要求，制定了气象部门深化“放管服”改革优化营商环境实施方案，共 4 个方面 17 项重点任务，并取得重要进展。一是制定气象部门贯彻落实国务院在自由贸易试验区开展“证照分离”改革

全覆盖试点实施方案，对 18 个自由贸易试验区内的升放气球单位资质和雷电防护装置检测单位资质认定等 3 项行政许可事项，通过采取优化审批服务的改革举措，切实提高审批效率，降低办事成本，进一步激发市场活力。二是贯彻落实党中央、国务院关于简证便民、优化服务决策部署，对气象部门 24 项证明事项逐项提出保留和取消建议，并发布中国气象局公告，明确取消了 15 项由部门规章设定的证明事项。三是认真贯彻落实国家关于加快建设全国一体化在线政务服务平台有关要求，中国气象局行政审批平台与国家政务服务平台实现对接，完成了政务服务事项、办件、用户、证照目录等数据汇聚。

**2. 创新监管方式，强化事中事后监管。**一是进一步做好负面清单实施工作，印发通知确保涉及气象服务市场准入负面清单制度顺利实施。二是推动气象部门日常监管“双随机一公开”全覆盖。2019 年全国各级气象部门共开展随机抽查 28368 次，参与检查人员近 7 万人次。三是积极推进“互联网+监管”系统建设，通过国办政务服务平台归集共享各类监管数据，构建规范统一、协同联动的监管体系，为“双随机一公开”监管、信用监管等提供数据支撑。四是严格审批管理。2019 年，全国气象部门办结行政许可事项 7716 件，均做到零超时。

### **（三）完善依法行政制度体系**

**1. 完善气象立法机制。**一是积极开展立法调研。在气象

立法过程中坚持将立法调研作为立法事项研究论证的必经程序，通过广泛开展立法专题调研，了解立法需求，梳理重点难点问题，作为立法重要参考和实践依据。二是重视立法后评估。在全国气象部门组织开展了《气象法》立法后评估工作，并形成评估报告报送全国人大农委、全国人大常委会法工委和国务院司法部，为下一步修法工作提供实践支撑。三是提高立法工作公众参与度。2019年，中国气象局重点针对3部部门规章修改，通过公开征求意见、召开研讨会等方式积极听取各方意见，并认真研究采纳。

**2. 积极推进重点领域立法。**一是积极推进《气象法》修订工作。《气象法》修订列入《十三届全国人大常委会立法规划》，中国气象局作为承担牵头起草责任单位，全力配合全国人大及其常委会有关专门机构和国务院司法部启动了修订工作，制定了工作方案，健全了工作机构，采取专题研究与集中研讨相结合，梳理问题，分析研讨。二是完成改革涉及相关法规修订工作。配合司法部完成了机构改革和“放管服”改革涉及的《气象灾害防御条例》等3部行政法规的修改工作。三是围绕落实证明事项清理等改革，修订了《气象信息服务管理办法》等9部部门规章，确保改革与立法相衔接。

**3. 加强行政规范性文件监督管理和清理工作。**全面推行行政规范性文件合法性审核，印发通知对各级气象部门落实行政规范性文件合法性审核提出明确要求，推进相关管理办

法修订。做好规范性文件清理，完成中国气象局年度规范性文件汇编工作。

#### **（四）坚持严格规范公正执法**

1. **完善执法程序，推行三项制度。**中国气象局印发了《气象部门全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》，在全国气象部门全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定审核制度，同时印发《气象行政执法公示办法》等3个配套办法，进一步指导各级气象主管机构做好三项制度的实施，推动实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效，执法行为公正规范，执法能力和水平明显提升。

2. **强化执法监督，规范执法行为。**一是加强执法监督。印发行政执法监督约谈办法，进一步严格执法要求，规范执法程序，督促各单位依法履行职责。二是进一步规范执法行为。下发进一步规范气象行政检查工作通知，对气象行政检查行为提出规范要求。2019年全国气象部门共开展执法检查8万余次，立案498件。

#### **（五）推进行政决策科学化、民主化、法治化**

1. **健全重大行政决策机制。**一是中国气象局印发通知，对全国气象部门做好《重大行政决策程序暂行条例》执行工作提出要求。同时按照《中国气象局工作规则》，严格执行议事决策规则和程序。二是根据《中国共产党重大事项请示报告条例》及有关规定，中国气象局结合部门实际，制定出

台了中国气象局党组贯彻落实的具体措施并认真执行。全年向中央报送请示报告 14 件，备案文件 11 件。

**2. 加强合法性审核和集体讨论决定。**一是加强规范性文件合法性审核。2019 年全国气象部门完成 77 件行政规范性文件的合法性审核，制发的规范性文件均履行了合法性审核程序。二是坚持集体讨论决定。严格落实重大行政决策经集体讨论决定制度，重大事项实行个别酝酿、民主讨论、集体决策制度。全年共召开党组会 28 次，局长办公会 6 次。

**3. 强化专家论证和风险评估。**完善决策咨询队伍建设，充分发挥决策咨询委员会职能。组建了中国气象局气象发展与规划院，实现了气象规划研究、规划编制、规划落实、规划评估等的系统覆盖。

## **（六）强化对行政权力的制约和监督**

**1. 健全行政权力运行制约和监督体系。**印发《2019 年度中国气象局领导班子成员全面从严治党责任清单》，并督促各级党组织制定相应责任清单，推动全面从严治党主体责任和监督责任落到实处。制修订 3 项巡视工作规则，通过不断完善制度强化对行政权力运行的制约。

**2. 自觉接受多方监督。**一是加强党内监督。严格执行民主集中制，落实好“三会一课”、充分发挥民主评议和民主生活会的监督作用。年内对 14 个党组织开展常规巡视，首次将副省级市局党组纳入巡视范围，党的十九大以来巡视覆盖率达到 66.7%。二是自觉接受人大政协监督。认真做好议

案、建议、提案办理工作。2019年承办的8件建议提案全部按照全国人大和全国政协的要求办结。三是强化审计监督。全面开展领导干部经济责任、财务收支、基本建设项目等审计工作。组织修订党组管理的主要领导干部经济责任审计办法和气象部门交叉审计工作暂行规定。四是做好行政监督。启用全国行政复议工作平台，全年中国气象局共受理行政复议案件4件。五是尊重司法监督。做好法院立案案件应诉准备工作，由机关工作人员和律师共同出庭应诉，坚决履行人民法院生效判决、裁定。2019年全国气象部门参与行政诉讼案件7件，已审结4件。

3. 全面推进政务公开。根据新修订的《政府信息公开条例》修订气象部门管理办法，编制公开目录，印发工作要点，指导各级气象部门做好政务公开和政府信息公开。深入推进主动公开，全年公开规范性文件等政府信息519条；认真做好依申请公开，全年接受政府信息公开申请9件，全部依法办理并答复申请人。在官方网站开设了“交流互动”专栏，设置了“局长信箱”等交流窗口，积极回应网民关切，全年收到网民来信223件，办结答复率达97.7%。

4. 完善纠错问责机制。一是强化考核机制。在各司局级单位主要负责人年度述职述廉考核评价中强化对党建工作、党风廉政建设工作情况考评。对各司局级单位落实“两个责任”不力、出现违法违纪等问题的取消评优资格，以此督促各单位党组织切实担负起管党治党政治责任。二是结合巡视

工作，加强对“两个责任”落实情况监督检查。2019年中国气象局党组开展了两轮巡视，均把“两个责任”落实情况等作为巡视的重要内容，不断强化党委（党组）、纪委（纪检组）履行党风廉政建设责任的自觉性。对发现的问题坚持“一案双查”，既追究直接责任人责任，又追究领导责任。

## **（七）全面提高气象干部职工的法治思维和依法行政能力**

**1. 加强气象法治培训。**将依法行政有关内容纳入历年国家级重点培训计划课程。全年举办3期气象行政执法培训，培训89人次，并在各类干部培训班中增加法治思维和依法行政能力相关课程。同时，通过中国气象远程教育网加强法治学习宣传。

**2. 重视普法宣传教育。**一是将气象部门宪法学习宣传融入到国家系列宣传部署中。组织全部门积极参与第三届“我与宪法”微视频征集评选，全部门6部作品获奖，体现了气象部门学习宪法，尊崇宪法，维护宪法的成效。同时积极开展宪法宣誓活动。二是制定印发《2019年气象部门普法工作要点》，部署全年气象法治宣传教育工作。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制要求，完善普法责任制清单，推进普法任务落实和工作考核。全国气象部门1个单位、2位个人分获全国“七五”普法中期先进集体和先进个人。三是创新普法宣传方式。在全国法治宣传教育产品资料库行业部门分类中增加了气象部门类别。气象普法试题被学习强国平台

采纳推出。组织制作普法微视频、普法绘本等 8 类 27 种普法产品供全部门法治宣传使用。

**3. 不断完善法律顾问和公职律师制度。**全国气象部门已普遍建立法律顾问制度。全年中国气象局法律顾问提供专项法律咨询服务 9 次。目前全国气象部门已有 30 名公职律师。

## 二、存在不足和原因

一是保障气象改革发展的法律规范体系还需进一步完善，立法效率还有待进一步提高。二是在科学民主决策、规范性文件的制定和管理方面，还需要进一步细化管理制度并加强指导和监督。三是各级气象部门依法行政意识和能力有待进一步加强。特别是随着“放管服”改革的深入推进，还需不断提升气象行政执法能力。

## 三、2019 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设有关情况

中国气象局主要负责同志认真履行推进法治建设第一责任人职责，将推进气象法治建设工作放在全局的重要位置，充分发挥党组在推进法治建设中的领导作用。

**（一）加强组织领导。**强化政治理论学习，全年共主持召开 9 次党组中心组理论学习，其中涉及法治方面的学习内容达 12 项之多。同时，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育指导推进气象法治建设各项工作。定期听取气象法治建设有关工作汇报，及时研究制定推进气象部门法治政府建设的重大举措。认真落实《法治政府建设与责任落实督察工作



规定》，印发贯彻落实通知，切实履行气象部门法治建设主体责任。将气象法治建设纳入年度全局重点工作任务，科学设定考核指标，强化督促检查，推动抓好落实。

**（二）全面依法履职。**一是严格决策程序，落实《重大行政决策程序暂行条例》的各项要求，严格执行《中国气象局工作规则》确立的议事决策规则和程序。在全国气象部门全面推行行政规范性文件合法性审核机制。二是进一步做好权力清单、责任清单、负面清单实施工作，明确部门权力边界，切实提升各级气象部门依法治理能力和水平。三是切实加强气象部门党的建设，全年组织推动制修订党务政务制度75项。

**（三）落实学法用法制度。**中国气象局党组带头落实领导干部学法用法制度，将法治建设相关内容作为党组理论学习中心组学习的重要内容，全年重点学习了十九届四中全会有关文件，中央全面依法治国委员会第二次会议精神以及年内印发的党内法规和规章制度。

#### **四、2020年推进法治政府建设的主要安排**

2020年，各级气象部门将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，为持续推动更高水平气象现代化建设提供强有力的法治保障。一要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，全面推进气象法治建设。二要深入推进气象部门法治建设第一责任人落实工作。加强对下级气

象主管机构主要负责人履行推进气象法治建设第一责任人职责情况的检查，加强责任落实。**三要**继续完善保障气象改革发展的法律规范体系。全力推进气象法律修订工作，着力做好改革配套法规规章修改。**四要**加强行政执法“三项制度”贯彻落实，强化法治宣传培训，为新时代气象事业高质量发展和加快推进气象强国建设提供强有力的法治保障。