

2020年,中国气象局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于新中国气象事业70周年重要指示精神,全面贯彻落实党中央、国务院关于法治政府建设决策部署,积极推进气象法治建设,各项工作取得新进展。

一、2020年推进法治政府建设的主要举措和成效

(一) 坚决落实“放管服”改革部署

1. **深入推进简政放权,不断优化营商环境。**落实“证照分离”改革全覆盖试点,将升放气球资质审批方式在18个自贸区改为告知承诺。贯彻落实国务院办公厅关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见,要求各级气象部门进一步简化审批流程、精简受理材料,推动工程建设项目审批制度全流程、全覆盖改革。切实落实国务院关于减证便民、优化服务决策部署,全面完成气象部门证明事项清理工作。积极做好全面推行证明事项告知承诺制工作。

2. **持续优化政务服务,助力复工复产。**以推进中国气象局一体化政务服务平台建设为抓手,建设并上线运行中国气象局电子印章和电子证照系统以及气象部门政务服务“好差评”系统,不断优化为企业和群众提供的线上服务功能。贯彻落实国务院精简审批优化服务精准稳妥推进企业复工复产决策部署,通过大力推行政务服务网上办理、加载全国一体化政务服务平台“小微企业和个体工商户服务”专栏、延期办理许可证延续等业务,提高复工复产便利度。

(二) 完善依法行政制度体系

1. **积极推进法律法规标准体系建设。**落实十三届全国人大常委会立法规划要求,全力做好《气象法》修订各项专题研究工作。围绕“放管服”改革,配合司

法部完成了《人工影响天气管理条例》修订，完成《升放气球管理办法》等 8 部部门规章修订并施行，确保改革于法有据。进一步加大地方立法工作推进力度，各省、自治区、直辖市制修订气象方面的地方性法规 9 部、地方政府规章 12 部。加快重点领域标准制定出台，新发布气象领域国家标准 8 项、行业标准 74 项、地方标准 74 项、团体标准 3 项。

2. 加强行政规范性文件监督管理。落实全面推行行政规范性文件合法性审核机制，修订《气象行政规范性文件管理办法》，自 2021 年 1 月 1 日起在全部门统一启用行政规范性文件专用文号。2020 年中国气象局完成各省（区、市）气象局报送的 21 件行政规范性文件的备案审查。完成了民法典和野生动物保护类涉及行政法规规章和行政规范性文件清理工作。

（三）严格规范公正执法和执法监督

1. 扎实落实行政执法三项制度。认真落实国务院办公厅《关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》要求和气象部门行政执法“三项制度”实施方案，印发《气象重大行政执法决定法制审核指导目录（2020 年版）》，列明两大类 32 项审核事项。制定印发《气象行政执法文书格式文本（2020 版）》，完善行政执法文字记录，切实规范行政执法行为，进一步推动行政执法“三项制度”落到实处、起到实效。

2. 切实强化行政执法监督检查。严格依法依规开展监管，年内重点开展防雷、升放气球等涉及公共安全执法领域专项整治工作，严肃查处资质挂靠、检测活动弄虚作假等不法行为，推动防雷与升放气球安全形势持续向好发展。全面回顾梳理近三年气象部门办理的典型行政执法案例，总结执法经验和成效。2020 年全国气象部门共开展执法检查 43915 次，专项检查 1756 次，立案 310 件。

（四）完善决策制度和机制建设

1. 健全重大决策制度。完善党对气象工作的领导制度，推动修订各级气象部门党组工作规则，中国气象局修订并印发《中国气象局党组工作规则》。严格执行议事决策规则和程序，启动《中国气象局工作规则》修订工作。认真执行《中国共产党重大事项请示报告条例》及有关规定，全年向中央报送请示报告 19 件，备案文件 16 件。

2. 完善依法决策程序。制定贯彻落实中央领导同志重要指示批示精神工作流程，确保贯彻落实工作高效有序。全面推行气象行政规范性文件合法性审核机制，制发的行政规范性文件均履行了合法性审核程序。严格落实重大行政决策经集体讨论决定制度，重大事项实行个别酝酿、民主讨论、集体决策制度。全年共召开党组会 31 次，局务会 2 次，局长办公会 14 次。

（五）强化对行政权力的制约和监督

1. 健全行政权力运行制约和监督体系。印发《中共中国气象局党组落实全面从严治党责任清单管理办法》和《2020 年度中国气象局领导班子成员全面从严治党责任清单》，扎紧织密全面从严治党的制度笼子，推动全面从严治党主体责任和监督责任落到实处。积极配合中央巡视抓好巡视整改，压实主体责任，建立健全长效机制，制修订 30 余项制度。持续完善制度落实中央八项规定精神，出台《关于进一步改进机关文风会风的若干措施》，制定 10 项措施改进文风会风，开展基层减负工作“回头看”。

2. 自觉接受多方监督。加强党内监督，深化部门巡视巡察，加强对制度执行、权力运行及廉洁风险防控情况的监督，对 7 个党组织开展常规巡视，对 884 个党组织开展巡察。贯通运用监督执纪“四种形态”，严肃查处违规违纪行为。认真

做好议案、建议、提案办理工作，年内承办的 25 件建议提案全部按照全国人大和全国政协要求办结。强化审计监督，印发实施《中国气象局党组管理的主要领导干部和企业领导人员经济责任审计办法》。抓实行政监督，完善行政复议案件办理机制，2020 年度全国气象部门受理行政复议案件 3 件，参与行政应诉案件 7 件。

（六）推进政务公开，依法有效化解矛盾纠纷

1. 全面推进政务公开。推进全国气象部门政务公开平台规范化建设，实现中国气象局机关与省局、直属单位联通联办。切实做好政府信息公开，全年在中国气象局网站公开规范性文件等政府信息 557 条，收到和依法处理社会公众提出的政府信息公开申请 9 件。积极回应网民关切，全年共接收网上留言 93 条，办结率达 95.7%。

2. 依法办理信访事项。严格按照信访工作流程和要求办理信访事项，确保信访事项件件有着落，实名信访事项事事有回音。全年共处理各类信访事项 311 件次，全部按时办结。

（七）全面提高气象干部职工法治思维和依法行政能力

1. 多措并举开展气象普法宣传。在全部门组织开展 2020 年国家宪法宣传周活动，举行新任命国家工作人员宪法宣誓仪式。加大民法典学习宣传力度，及时在全部门组织部署学习，将民法典学习宣传纳入中国气象局党组中心组学习内容，在官网开通民法典学习专栏。积极开展《气象法》实施二十周年纪念活动，开设宣传专栏，制作二十周年纪念微视频，形成浓厚学习宣传氛围。组织全国气象部门顺利完成“七五”普法总结验收。五年来，全部门 1 个单位和 2 名个人获

全国“七五”普法中期先进集体和先进个人，16个单位和21名个人获地方普法先进集体和先进个人。

2. 强化气象法治队伍多元化建设。全国气象部门已普遍建立法律顾问制度，并积极推进公职律师制度建设。全年中国气象局法律顾问提供专项法律咨询服务4次。持续推动依法行政能力建设，首次通过线上形式举办全国气象部门依法行政培训班，着力提升气象部门领导干部法治思维和依法办事能力。

3. 深入开展疫情防控法治宣传和依法防控工作。认真贯彻落实习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控的重要指示精神，组织全部门参与“疫情防控，法治同行”宣传活动，并推送《新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作有关法律知识问答》和疫情防控法律法规电子书等宣传资料，为疫情防控筑牢法律基础。同时就做好应对新冠肺炎疫情期间行政复议和行政审批工作及时作出部署安排，更好维护行政相对人的合法权益。

（八）取得的主要成效

各级气象部门坚持以法治思维和法治方式推进工作，积极推动良法善治，为气象事业高质量发展提供了坚实的法治保障。2020年各级气象部门依法全面履行气象职能，全力做好防汛救灾、疫情防控、“六稳”“六保”气象服务保障，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，实现“十三五”圆满收官作出积极贡献。充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用，全年累计发布预警短信37亿人次。主动做好疫情防控和重大活动气象服务保障，利用国家突发事件预警信息发布系统与卫生健康部门联合发布86万余条疫情防控信息，联合国家邮政局为150余万快递从业人员精准推送气象预警信息。突出做好脱贫攻坚气象服务保障，帮助贫困地区创建一批“中国天然氧吧”和“气候好产品”。着力做好生态气象服务和

应对气候变化工作,完善大气污染防治气象服务国省联动、区域联防机制。

（九）存在的主要问题

一是保障气象事业高质量发展的法律法规标准体系还需进一步完善,立法质量和效率还有待进一步提高。二是在科学民主决策、内部管理制度建设方面,还需要进一步加强,并强化对下指导和监督。三是各级气象部门党员干部的法治思维和依法办事能力还有待进一步加强,与气象治理体系和治理能力现代化的要求还有差距。

二、2020 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,加强法治政府建设有关情况

中国气象局主要负责同志认真履行推进法治建设第一责任人职责,将推进气象法治建设工作放在全局的重要位置,充分发挥党组在推进法治建设中的领导作用。

（一）带头组织学习贯彻习近平总书记关于气象工作重要指示精神和习近平法治思想

将学习贯彻习近平总书记关于新中国气象事业 70 周年重要指示精神作为首要政治任务,在全国气象局长会和党组重点任务中系统部署。强化政治理论学习,落实领导干部学法用法制度,认真贯彻落实中央全面依法治国工作会议精神,全年共主持召开 7 次党组中心组理论学习,将法治建设相关内容作为党组理论学习中心组学习的重要内容,专题学习民法典、十九届五中全会等内容,不折不扣做到“两个维护”。同时,结合“不忘初心、牢记使命”主题教育指导推进气象法治建设各项工作。

（二）专门部署气象部门法治政府建设工作

明确要求各级气象部门牢固树立法治观念，坚持在法治轨道上推进气象现代化建设。定期听取气象法治建设有关工作汇报，及时研究制定推进气象部门法治政府建设的重大举措。将气象法治建设纳入全局年度重点工作任务进行考核，强化督查，狠抓落实。中国气象局主要负责同志在《气象法》实施二十周年之际撰写《筑牢法治根基 推动气象事业高质量发展》署名文章，回顾气象法治建设发展历程，强调气象法治在推进气象治理体系和治理能力现代化进程中的重要保障作用。

（三）严格依照法律规定履行各项法定职责

严格执行《中国气象局工作规则》确立的议事决策规则和程序，严格按照程序主持召开中国气象局局务会议、局长办公会，审议部门规章和重要政策文件，讨论决定气象工作中的重大事项。组织编制中国气象局权责清单，明确部门权力边界。全面加强气象部门党的建设，强化全面从严治党责任清单管理制度约束力，健全管党治党工作机制，聚焦“三重一大”制定集体决定事项清单。

三、2021年推进法治政府建设的主要安排

2021年，各级气象部门将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，深入贯彻落实习近平总书记关于气象工作重要指示精神和党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，提高政治站位，全力推进气象法治建设工作，为“十四五”气象事业高质量发展提供坚实的法治保障。一要提高政治站位，深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实《法治中国建设规划（2020-2025年）》精神和要求，提升法治思维和法治能力，坚持在法治轨道上推进气象治理体系和治理能力现代化。二要深入推进气象部门法治建设第一责任人落实工作，加强对下级气象主管

机构主要负责人履行推进气象法治建设第一责任人职责情况的检查，加强责任落实。**三要**继续完善保障气象事业高质量发展的法律法规标准体系。积极稳妥推进气象法律修订，着力做好“放管服”改革配套法规规章制修订，做好新修订《行政处罚法》在气象部门的贯彻实施工作。**四要**强化法治宣传教育，积极谋划气象“八五”普法规划，不断提升气象法治宣传效能。