

中国气象局 2021 年度法治政府建设报告

2021 年，中国气象局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于气象工作重要指示精神，全面贯彻落实党中央、国务院关于法治政府建设决策部署，充分发挥气象法治工作在推进气象事业高质量发展中的保障作用，气象法治建设各项工作取得了新进展。

一、2021 年推进法治政府建设情况

（一）深入学习贯彻习近平法治思想

中国气象局将习近平法治思想作为气象法治建设的根本遵循和行动指南，坚持把学习贯彻习近平法治思想和贯彻落实中央全面依法治国工作会议精神同学习贯彻习近平总书记关于气象工作重要指示精神，同开展党史学习教育相结合，通过多种形式加强学习，不断走深走实，推动气象各项工作纳入法治轨道，依法保障气象事业高质量发展。年内，中国气象局召开党组扩大会，组织机关司局级领导干部专题学习贯彻习近平法治思想。举办中国气象局机关学习报告会，邀请中国政法大学教授为全体机关干部作学习贯彻习近平法治思想专题辅导报告。此外，还将学习习近平法治思想作为干部教育培训的重要内容，加大对气象部门干部职工的培训力度。通过系统组织学习，推动干部职工深刻把握习近平法治思想的重大意义、核心要义、精神实质、丰富内涵和

实践要求。

(二) 气象法律规范体系不断完善

1. **积极推进气象法规标准体系建设。**落实十三届全国人大常委会立法规划要求，稳妥推进《气象法》修订。围绕“放管服”改革，修订2部部门规章。立足气象数据规范管理，启动2部规章修订。不断加强对地方立法工作指导，全年各省、自治区、直辖市制修订气象方面的地方性法规7部、地方政府规章9部。围绕大力推进服务国家战略、趋利避害并举，加快重点领域标准制定出台，发布气象领域国标10项、行标49项。

2. **气象行政规范性文件管理日益规范。**建立气象行政规范性文件统一登记、统一编号、统一印发制度，自2021年1月1日起在全部门统一启用行政规范性文件专用文号。2021年，中国气象局对各省（区、市）气象局报送的25件行政规范性文件完成备案审查，对4件本级行政规范性文件完成合法性审核。完成了新修订《行政处罚法》涉及的行政规范性文件清理工作。

(三) 气象法治实施体系成效明显

1. **落实国家“放管服”改革，持续优化营商环境。**制定气象部门贯彻落实国务院深化“放管服”改革相关部署要求的任务措施清单，推进气象“放管服”改革向纵深发展。全面推行证明事项告知承诺制，制定气象部门全面推行证明事项告知承诺制实施方案，对4项行政审批证明事项实行告知承诺。继续推进气象领域“证照分离”改革，出台气象部门

贯彻落实方案，对开展升放气球和雷电防护装置检测资质认定采取精简审批材料和全程网上办理等举措，进一步优化服务方式。

2. 继续推进“互联网+政务服务”。加快推进全国气象部门一体化在线政务服务平台建设，开发政务服务平台移动端系统，实现审批业务信息手机查询。全面建成省级以下电子证照和印章系统，积极推动 13 个省（区、市）地方政务服务平台与气象部门一体化在线政务服务平台开展垂直对接，实现了 5 项行政审批事项“部省协办”。

3. 坚持严格规范公正文明执法。严格贯彻落实新修订的《行政处罚法》，结合气象行政执法工作实践，全面修订《气象行政处罚办法》。深入落实行政执法三项制度，出台《气象重大行政执法决定法制审核指导目录（2020 年版）》。进一步规范气象行政执法行为，制定《气象行政执法证件管理办法》，推进全国气象执法证件统一管理，完成 1.5 万个证件的信息汇集和样式、编号的规范。加强重点领域执法，结合新媒体传播等特点，加大对气象预报发布传播、气象数据管理等重点领域的执法检查。2021 年全国气象部门共开展执法检查 85937 次，其中“双随机、一公开”检查 34818 次，立案 385 件。

4. 严格执行依法科学民主决策。完善党对气象工作的领导制度，推动督促修订省（区、市）气象局和直属单位党组（党委）工作规则。严格执行议事决策规则和程序，修订印发了《中国气象局工作规则》。认真执行《中国共产党重大

事项请示报告条例》及有关规定，全年向党中央报送请示报告 40 余件，备案文件 50 件。全面推行气象行政规范性文件合法性审核机制，制发的行政规范性文件均履行了合法性审核程序。严格落实重大行政决策经集体讨论决定制度，重大事项实行个别酝酿、民主讨论、集体决策制度。

（四）气象法治监督体系更加严密

1. 健全行政权力制约和监督体系。严格执行《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，印发 2021 年中国气象局党组班子、党组书记和班子其他成员落实全面从严治党责任年度任务安排清单，确保全面从严治党各领域各方面各环节全覆盖。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，突出整治形式主义突出问题，持续推动为基层减负工作，推动全部门形成厉行节约反对浪费的良好风尚。

2. 自觉接受多方监督。加强党内监督，深化部门巡视巡察，加强对制度执行、权力运行及廉洁风险防控情况的监督。接受纪检监察监督，做好《监察法》和《监察法实施条例》的实施工作，贯通运用监督执纪“四种形态”，严肃执纪问责。严格按照信访工作流程和要求依法办理信访事项，全部按时办结。积极配合人大监督，全年办理代表建议和委员提案 25 件。加强审计监督，加强对重大经济决策、规划和财政保障落实情况、中央八项规定精神执行情况、问题整改情况等等的审计。强化行政监督，抓好 2021 年局党组重点工作部署和全国气象局长会议精神的督促落实。

3. 进一步加强行政复议应诉和政务公开工作。充分发挥

行政复议在化解相关执法案件纠纷中的主导作用，及时回应公众关切，切实做好政府信息公开，全年在中国气象局网站主动公开 505 条政府信息，收到和依法处理社会公众提出的政府信息公开申请 50 件，回复局长信箱和公众留言 219 条，办结率达 100%。

（五）气象法治保障体系更加有力

1. **“八五”普法宣传顺利开局。**编制印发《气象部门法治宣传教育第八个五年规划（2021-2025 年）》，全面指导全国气象部门“八五”普法工作。大力开展世界气象日、国家安全教育日、民法典宣传月、宪法宣传周等法治宣传活动，通过在中国气象局官网开通学习宣传专栏、为机关干部配发书籍、制作普法宣传产品并多渠道推送等方式，切实抓好宪法、民法典以及气象法律法规的学习宣传和贯彻落实，增强全体干部职工尤其是党员领导干部模范遵守法律法规的自觉性和主动性。气象部门 2 个单位和 2 名个人荣获中央宣传部、司法部、全国普法办的“七五”普法表彰。

2. **持续提升气象干部职工依法行政能力建设。**持续举办全国气象行政执法骨干培训班，着力提升气象部门干部职工法治思维和依法办事能力。组织新提任中国气象局机关司局级、处级领导干部、直属单位新提任局级领导干部宪法宣誓，强化依法行政观念。同时，中国气象局的法律顾问和公职律师积极参与部门相关案件办理，有力推进气象部门行政决策科学化、民主化和法治化。2021 年首次在全国气象部门开展

气象法治先进单位和先进个人通报表扬活动，强化了基层法治的正向激励。

（六）存在的不足

气象法治建设工作虽然取得了一定成绩，但还存在一些不足：一是围绕保障“生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好”的重点领域立法还不健全，立法机制有待完善；二是执法体系还不完备，执法行为不规范现象仍然存在；三是干部职工依法履职、依法办事能力还需进一步提高。

二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

中国气象局主要负责同志认真履行推进法治建设第一责任人职责，将推进气象法治建设工作放在全局的重要位置，充分发挥党组在推进法治建设中的领导作用。

（一）带头学习贯彻习近平法治思想

中国气象局主要负责同志把学习贯彻习近平法治思想和党内法规、法律法规摆在突出位置，作为党组理论学习的重要内容深入学习贯彻。要求各级气象部门要更加自觉用习近平法治思想指导实际问题，提高运用法治思维和法治方式深化气象改革、保障气象事业高质量发展的能力，以高质量的气象法治建设保障气象工作更好服务国家服务人民。

（二）强化对法治政府建设工作的领导部署

中国气象局主要负责同志将气象法治建设放在服务经济社会发展大局和气象高质量发展全局中统筹谋划，做到法治政府建设工作与气象业务工作同谋划、同部署、同落实，

定期听取气象法治建设有关工作汇报，及时研究制定推进气象部门法治政府建设的重大举措。

（三）严格依照法律规定履行各项法定职责

中国气象局主要负责同志坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，严格依法履职。组织修订了《中国气象局工作规则》，确保全面正确履行职能。按要求认真组织开展了《中国气象局权责清单》编制工作，为落实权责清单制度打下良好基础。印发《中国气象局安全生产责任清单》，推动健全全员安全生产责任制。全面加强气象部门党的建设，强化全面从严治党责任清单管理制度约束力，进一步优化完善“三重一大”制度体系和决策机制。

三、2022年推进法治政府建设的主要安排

2022年，中国气象局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于气象工作重要指示精神，进一步完善气象法治体系，强化法治监督和保障，依法发展气象事业，不断提升气象社会管理和公共服务能力。

一是持续深入学习贯彻习近平法治思想。坚持将习近平法治思想作为党组学习的重要内容，同时推动各级气象部门干部职工认真学习领会习近平法治思想，不断用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

二是贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025

年)》。制定出台气象部门贯彻落实的具体政策措施，科学谋划和部署气象法治建设，坚持在法治轨道上推进气象治理体系和治理能力现代化。

三是继续完善气象法规标准体系。稳妥推进《气象法》修订研究工作。修订完善相关部门规章，切实加强对地方立法工作指导。对接《国家标准化发展纲要》和《气象事业高质量发展纲要》，联合国标委研究制定支撑气象事业高质量发展气象标准体系建设三年行动计划。

四是全面推进依法行政。持续深化“放管服”改革，深入推进气象部门一体化在线政务服务平台建设，进一步优化政务服务。不断优化气象机构和职能设置，推动实施权责清单制度。强化依法科学民主决策，健全法治监督体系。制定气象行政处罚裁量基准，规范气象行政执法行为。

五是强化法治宣传教育。认真实施气象部门“八五”法治宣传规划，突出学习宣传习近平法治思想和宪法、民法典，全面落实普法责任制，创新宣传形式，着力提高气象法治宣传的针对性和实效性。